



JUSTIITSMINISTEERIUM

Riigikantselei
riigikantselei@riigikantselei.ee

Teie 16.02.2024
Meie 08.03.2024

nr 2-5/24-00293
nr 8-2/1860

Arvamuse esitamine avaliku teenistuse seaduse muutmise seaduse eelnõu 382SE kohta

Riigikantselei 16.02.2024 resolutsiooni nr 2-5/24-00293 kohaselt tehti justiitsministrile ülesandeks läbi vaadata Rahandusministeeriumi seisukoht avaliku teenistuse seaduse muutmise seaduse eelnõu (382SE) kohta ja esitada ettepanek Vabariigi Valitsuse arvamuse kujundamiseks.

Eelnõuga soovitakse tunnistada kehtetuks avaliku teenistuse seaduse (edaspidi ATS) § 16 lõige 5¹ eesmärgiga taastada konkursi korraldamise kohustus ministeeriumide asekanterite ja Riigikantselei direktori ametikoha täitmisel.

Rahandusministeerium esitas Justiitsministeeriumile seisukoha 4.03.2024, mille kohaselt Rahandusministeerium ei toeta seda ettepanekut. ATS § 16 lg 6 näeb üldreeglina ette tippjuhtide, sh asekanterite ja Riigikantselei direktori ametikohtade täitmise vaid avaliku konkursi korras. Seejuures ei laiene neile sisekonkursi (ATS § 16 lg 2) või konkursi korraldamata jätmise (ATS § 16 lg 4) erisused. Lisaks on nendele ametikohtadele määratud ATS § 23 lg 1 p 3 alusel viie aastane tähtaeg, mille saabumise eel kuulutatakse välja alati avatud konkurss ametikohta täitmiseks. Rahandusministeerium on seisukohal, et sätted on piisavad tagamaks kõikidele võrdne juurdepääs ametnike (sh tippjuhtide) ametikohtadele ja luues aluse kompetentsusel põhinevaks valikuks. Ühtlasi kannavad sätted demokraatlikule riigile omaseid väärtusi ja on kooskõlas Euroopa Liidu haldusruumi põhimõtetega.

ATS § 16 lg 51 erisuse sätestamise vajadus tulenes eelkõige 2023. aasta 1. juulil toimunud ministeeriumide ümberkorraldamise protsessist¹. Ümberkorralduse tulemusel viidi mitmed ministeeriumide funktsioonid, sh ametnikud ja töötajad, üle uutesse ministeeriumidesse, ilma et nende teenistusülesanded oleksid muutunud. ATS § 98 lg 1 p 1 näeb ette võimaluse viia ametnik tähtajatult üle teisele ametikohtale kui ametikohta ülesanded antakse üle teisele ametiasutusele. Sättega tagatakse, et ametniku vabastamise asemel oleks võimalik tal teenistust jätkata samadel teenistustingimustel. Asekanteritele ja Riigikantselei direktori ametikohale seni tulenevalt ATS §-st 16 lg 6 üleviimise erisus ei laienenud. Olukorras, kus teenistusülesanded ka nendel ametikohtadel oluliselt ei muutu, ei ole põhjendatud neid eristada teistest ametnikest. Sätte säilitamisega on võimalik asekanteril ja Riigikantselei direktoril täita oma seniseid ülesandeid edasi ametiaja lõpuni olenemata sellest, millisesse ametiasutusse funktsioon võib ametiaja jooksul liikuda.

Seega ATS § 16 näeb üldjuhul ette kohustuse ministeeriumide asekanterite ja Riigikantselei direktori ametikoha täitmisel korraldada avalik konkurss, erisus on vaid olukorras, kus ametikoha ülesanded antakse üle (ATS § 98 lg 1 p 1). Seega esitatud eelnõu eesmärk on täidetud juba kehtivas ATSis.

Tulenevalt eelnevast teeme ettepaneku eelnõu 382SE mitte toetada.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

¹ Kättesaadav veebis: <https://www.riigikoгу.ee/tegevus/eelnoud/eelnou/71725a83-5d9b-4c52-a649-f3bd4f9f8bc7>

Kalle Laanet
justiitsminister

Monika Tappo 5189490
Monika.Tappo@just.ee